

En síntesis

→ Como queda constatado en varios indicadores y a pesar de que la inversión ha crecido, México tiene un rezago en infraestructura que frena su desempeño económico, resta competitividad y no es acorde con el potencial de la economía del país. Por lo cual, la inversión en infraestructura no sólo debe ampliarse, sino ser eficiente en términos de ejecución.

→ El Plan de Inversión en Infraestructura de Transporte y Comunicaciones (PIITC) de la presente administración contempla una inversión de 1.28 billones de pesos de 2013 a 2018, de los cuales 582 mil millones de pesos se destinarán a la infraestructura del transporte y 700 mil millones de pesos a comunicaciones.

→ 2013 fué un año que se caracterizó por un presupuesto inercial, inversión física por abajo del promedio y alto porcentaje de gasto corriente. 2014 es un año en el que se incrementa el presupuesto total del cerca del 38% por ciento, inversión física por encima del promedio y gasto corriente por debajo del promedio.

→ De acuerdo a lo proyectado, la inversión física en comunicaciones y transportes se incrementaría cerca de 50% por ciento con respecto a 2013, es decir a un poco más de 98 mil millones de pesos.

→ Al obtener un promedio de la asignación de recursos que recibe cada año la SCT, nos encontramos con que de 2007 a 2013 éste ha crecido a un ritmo de 15.37% por ciento anual. Este año, la Secretaria de Comunicaciones y Transportes, recibirá 118 mil millones de pesos, lo que representa un muy significativo aumento de alrededor de 38% por ciento respecto al 2013. La mayor parte de dicho incremento estará destinado a la inversión y no a la expansión del gasto corriente.

→ En 2014 la inversión física de la SCT se encuentra en niveles ligeramente por encima del promedio (81.94% por ciento) al representar alrededor de 83% por ciento del gasto total de la dependencia. Este año el gasto corriente alcanzará únicamente un 16% por ciento del gasto total de la dependencia, lo que contrasta con el gasto corriente de año pasado que alcanzó 20% por ciento, uno de los más altos en los últimos 7 años.

2014: año clave para la infraestructura carretera

En esta edición reporte RECSA ofrece un análisis sobre las condiciones de la infraestructura carretera de México, así como del Presupuesto de Egresos de la Federación 2014 destinado a la Secretaria de Comunicaciones y Transportes con el fin de evaluar dónde nos encontramos en términos de infraestructura y hacia dónde pretendemos encaminarnos. A continuación se ofrece un diagnóstico acerca del estado de la infraestructura carretera en nuestro país desde la perspectiva de instituciones nacionales e internacionales.

¿Dónde estamos?

1. De acuerdo con información de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público (SHCP), en la última década la inversión en infraestructura tuvo un crecimiento real ligeramente superior al 140% por ciento en el periodo que comprende de 2005 a 2010, llegando en 2009 - 2010 a un monto cercano a 500 mil millones de pesos.

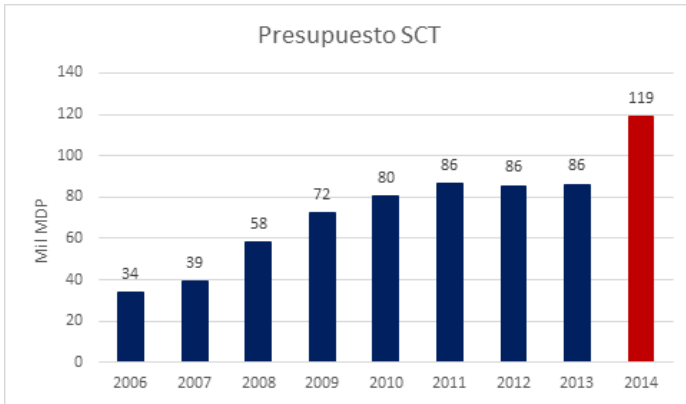
2. No obstante, de acuerdo con el Banco Mundial, el país presenta una inversión en infraestructura equivalente al 1.6% por ciento del Producto Interno Bruto en promedio en la década que va de 2000 a 2010- mientras que en países como Chile y Colombia, esta cifra rebasa los 6 y 5 puntos, respectivamente.

3. Como se puede observar es una cifra insuficiente si se considera que el Banco Mundial estima que México debe invertir anualmente -en áreas diferentes al sector energético- alrededor de 1 a 1.25 puntos adicionales del PIB para alcanzar un nivel de inversión cercano a 3.5% del PIB, lo que permitiría mantener la infraestructura en estándares globalmente competitivos.

4. Al parecer, hasta ahora, la inversión ha sido insuficiente, así lo confirma el hecho de que el Foro Económico Mundial estima que México se ubica en el lugar 68 de 144 -por debajo de países como Barbados (22), Panamá (37), Chile (45), Uruguay (49) y Trinidad y Tobago (55)- en el Índice de Competitividad de Infraestructura 2012-2013. De hecho, a pesar de las inversiones mencionadas, entre el 2006 y el 2012 México descendió del lugar 64 al lugar 68 en el Índice de Competitividad.

5. Por otro lado, en lo que se refiere a cuestiones logísticas el Banco Mundial estima que México se ubica en el lugar 47 de 155 países en el índice de desempeño logístico del 2012. Esta posición que contrasta con el hecho de que México tiene tratados de libre comercio con 45 países.

6. Una de las diversas causas de que México ocupe esta posición radica en la infraestructura destinada al transporte. De acuerdo con el Índice de Competitividad de Infraestructura realizado por el Foro Económico Mundial, México ocupa el lugar 50 en carreteras, 60 en ferrocarriles y 64 en puertos y aeropuertos de 144 países.



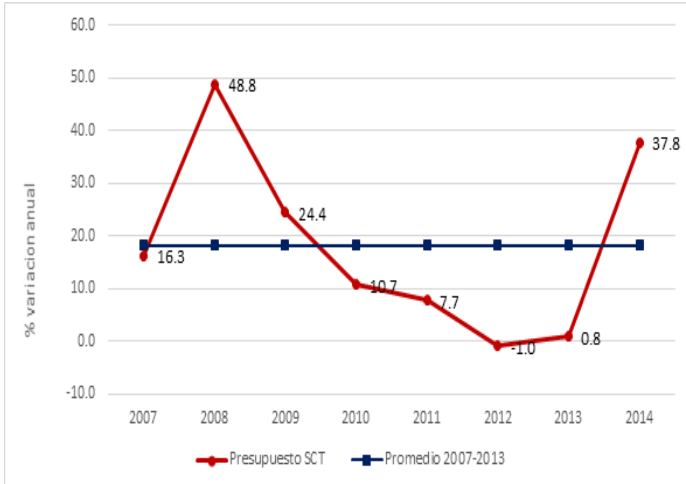
7. La misma institución -en su informe 2008-09- considera que México ocupa el séptimo lugar de Latinoamérica en carreteras, por debajo de Chile, Panamá, Brasil y Colombia, entre otros países, lo que significa que la infraestructura de México es 30% por ciento menos competitiva que la de Chile y 40% por ciento menos competitiva que la de Estados Unidos.

8. Las carreteras representan un rezago significativo debido a la importancia que tienen para la economía Nacional. En México- de acuerdo con datos de la Asociación Nacional de Productores de Autobuses Camiones y Tracto Camiones y la Secretaría de Comunicaciones y Transportes- el 55.8 % por ciento del volumen de la carga y el 81% por ciento de su valor- 14.4 billones de pesos- se mueve en autotransporte.

9. Tomando en cuenta estos datos, llama la atención que para 2010 sólo 36% por ciento de las carreteras se encontraban pavimentadas, número ligeramente superior al 33% por ciento de 2006. De hecho, en 2006 presentaba una densidad [kilómetros lineales de carretera por kilómetros cuadrados de territorio] de 0.17 km/km² mientras que para 2010 esta se elevó tan sólo a 0.19 km/km². Estados Unidos- nuestro principal socio comercial- presenta una densidad de 0.70 km/km² de territorio, cifra que en el caso de España, alcanza 1.31 km/km².

10. A pesar de que la inversión ha crecido, México tiene un rezago en infraestructura que frena su desempeño económico, resta competitividad y no es acorde con el tamaño de la economía del país, por lo cual es importante sostener- y si es posible incluso aumentar- el tren de inversiones en dicho sector. Donde la infraestructura es uno de los factores de los cuales depende en gran medida el crecimiento económico del país.

11. Recientemente el Fondo Monetario Internacional sostuvo sus perspectivas de crecimiento para México en 3%, argumentando que, a pesar de la aprobación de las reformas estructurales, en el país existe un retraso en proyectos públicos del sector de la construcción.



¿Hacia dónde vamos?

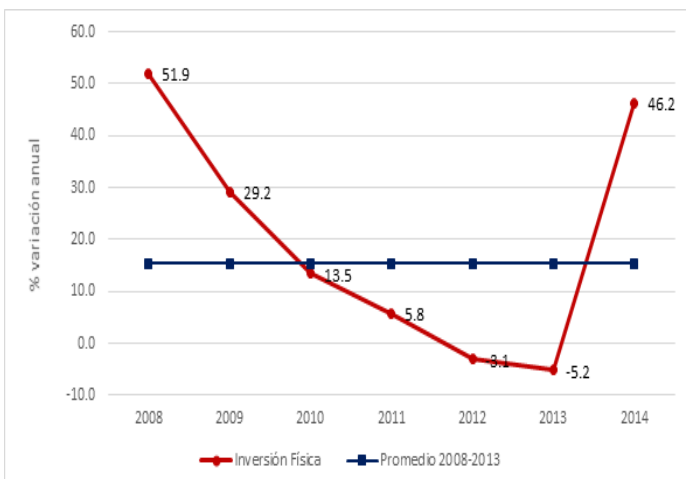
12. El Plan de Inversión en Infraestructura de Transporte y Comunicaciones (PIITC) de la presente administración contempla una inversión de 1.28 billones de pesos de 2013 a 2018, de los cuales 582 mil millones de pesos se destinarán a la infraestructura del transporte y 700 mil millones de pesos a comunicaciones.

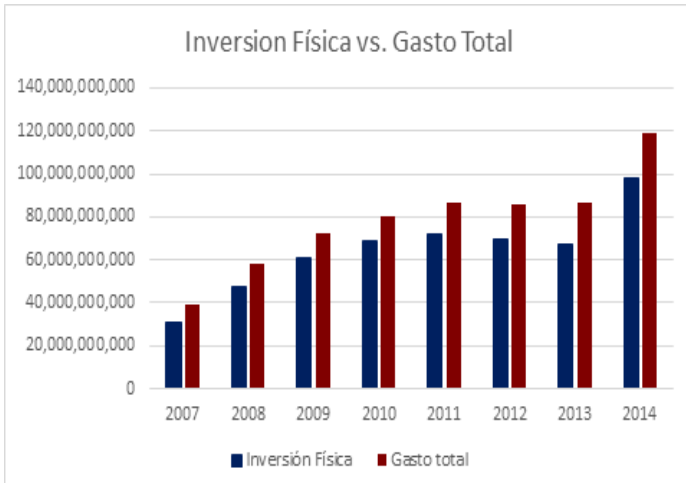
13. En lo referente a infraestructura carretera el PIITC (2014) contempla un total de 149 proyectos con una cobertura de 5 mil 410 km y una inversión de 386 mil 255 millones de pesos, de los cuales 45 mil 562 millones de pesos serán destinados a 49 proyectos carreteros que alcanzan un total de 2 mil 734 km. El programa de mantenimiento carretero –la mayor inversión observada en infraestructura carretera en PIITC- ocupa 103 mil millones de pesos del total de lo contemplado. A éste le siguen los 34 proyectos de autopistas que necesitarán de 101 mil 330 millones de pesos para llevarse a cabo, y el programa de caminos rurales que requiere de 70 mil 200 millones de pesos.

14. Si bien es cierto que el PIITC no es un rubro presupuestal, puede considerarse como un mecanismo de planeación que engloba el gasto, por lo tanto, como indicativo de una política de gobierno y metas a cumplirse en los próximos años. Siguiendo esta línea, cifras oficiales indican que en términos generales el Presupuesto de Egresos de la Federación 2014 comprende un aumento en el gasto de inversión de 14.3% por ciento respecto a 2013, así como un aumento en gasto de infraestructura de comunicaciones y transporte de 50.8% por ciento en términos reales respecto a 2013.

15. El impulso a la infraestructura queda confirmado en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2014; específicamente lo asignado a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes; dependencia que en el ejercicio fiscal de 2014, recibirá 118 mil millones de pesos, lo que representa un muy significativo aumento de alrededor de 38% por ciento respecto al año 2013.

16. De acuerdo con el PEF 2014, este año se contempla un monto de 22 mil 884.0 millones de pesos, para la construcción y modernización de 930 mil kilómetros de la red federal, 2 mil 311 millones de pesos para la liberación del derecho de vía, 2 mil 370.3 millones para estudios de pre inversión y 2 mil 237.6 millones de pesos para proyectos para prestación de servicios.





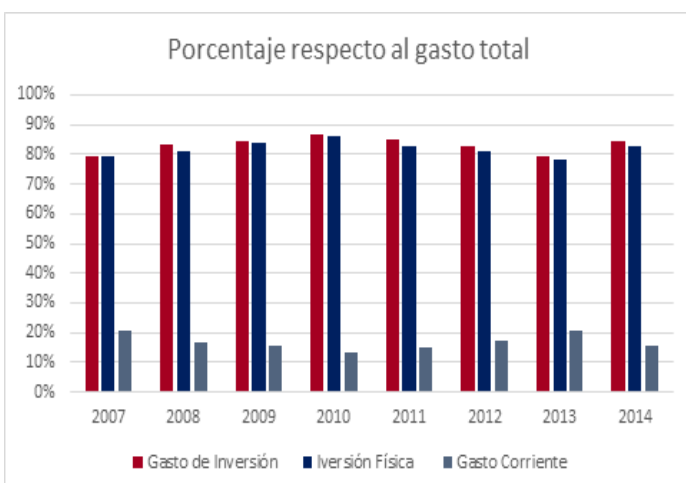
Así como 18 mil 707.6 millones de pesos que se destinarán a la construcción, ampliación y modernización de 2 mil 436.5 kilómetros de Caminos Rurales y carreteras alimentadoras; a lo que se suman 14 mil 613.3 millones de pesos para la conservación y mantenimiento de la red carretera nacional.

17. Al obtener un promedio de la asignación de recursos que recibe cada año la SCT, nos encontramos con que de 2007 a 2013, éste ha crecido a un ritmo de 15.37% por ciento anual. Para 2014 el presupuesto de la SCT estaría incrementándose en cerca de un 38% por ciento con respecto al año anterior, alcanzando un total de 118 mil millones de pesos. Esto representaría un incremento 2.5 veces mayor al promedio observado en los últimos ocho años.

18. Más importante aún, la mayor parte de dicho incremento estará destinado a la inversión física y no a la expansión del gasto corriente. Conforme a los estimados del Gobierno de la República, la inversión en comunicaciones y transportes incrementará cerca de un 50% por ciento con respecto a 2013, al pasar de 67 mil millones de pesos a poco más de 98 mil millones de pesos. Estos 98 mil millones de pesos representan un 83% por ciento del presupuesto destinado a la SCT. La inversión física en la SCT ha experimentado incrementos importantes a lo largo de los últimos años, sin embargo, en 2014 el gasto destinado a inversión física es considerable.

19. En lo que se refiere a la relación inversión física-gasto corriente, cifras de la SHCP indican que el año de 2010 -con 86.23% por ciento- destacó por ser el año con mayor porcentaje de inversión física respecto al gasto de total de la secretaría, le siguen 2009 con 84.16 % por ciento y 2011 con 82.86 % por ciento, mientras que 2007 y 2013 representan los años con el porcentaje más bajo en el periodo que comprende de 2007 a 2014, al representar tan sólo 79.34% por ciento y 78.01% por ciento del gasto total respectivamente, cabe señalar que 2013 fue un año especialmente complicado para el sector de la construcción. No obstante en 2014 la inversión física se encuentra en niveles ligeramente por encima del promedio (81.94%) al representar alrededor de 83% del gasto total de la dependencia.

20. Como se señaló anteriormente, 2007 y 2013 representan los años con menor porcentaje de inversión física respecto al gasto total asignado al gasto de inversión,



sin embargo ambos años califican como los que mayor porcentaje destinaron al gasto corriente dentro de SCT con 21% por ciento y 20% por ciento respectivamente. Este año la dependencia espera un gasto corriente que alcanzaría cerca del 16% por ciento del gasto total, es decir un porcentaje significativamente menor que el año pasado.

Conclusiones

- En los últimos años la inversión en infraestructura ha tenido recursos extraordinarios, aun así, estos no han resultado suficientes para mantener la infraestructura, especialmente la carretera, en niveles competitivos. Esto significa que no sólo necesitamos invertir más, sino más eficientemente en proyectos de alta rentabilidad social y económica.
- En 2014 la expansión del gasto en inversión brindará la oportunidad de recuperar el terreno perdido en el primer semestre de 2013, ya que el gobierno planea dar un impulso al sector mediante la expansión del gasto en inversión. De acuerdo con el programa de gasto 2014, el presupuesto de la Secretaría de Comunicación y Transporte (SCT) estaría incrementándose cerca de un 38% por ciento con respecto al año anterior, alcanzando un total de 118 mil millones de pesos. Esto representa un incremento casi 2.5 veces mayor al promedio observado en los últimos ocho años.
- El incremento al presupuesto del SCT para 2014 se conjuga con una inversión física por encima del promedio, lo que contrasta con 2013, uno de los años con mayor porcentaje de gasto corriente en el periodo que va de 2007-2014 y al mismo tiempo uno de los que tuvo un menor porcentaje de inversión física (79.34% por ciento).
- El presupuesto para infraestructura no sólo puede verse como una buena señal que apunta a la recuperación del sector de la construcción, sino como uno de los más eficaces instrumentos de política económica para dinamizar el mercado interno y la creación de empleo. En términos presupuestales podemos vislumbrar una situación favorable para el sector de la construcción en el mediano plazo, que podría comenzar a revertir la tendencia en la que esta se encuentra actualmente. Aún así, es importante contar con un ejercicio eficaz del gasto -razón por la cual el FMI mantuvo las perspectivas de crecimiento al 3% por ciento en 2014- para que el periodo de recuperación no sufra un rezago.

Fuentes

Programa de Inversiones en Infraestructura de Transporte y Comunicaciones

http://www.sct.gob.mx/fileadmin/GITS/PIITC_-_SCT.pdf

Presupuesto de Egresos de la Federación 2014

<http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2014/index.html>

10 puntos para entender el gasto en infraestructura en México

<http://www.mexicoevalua.org/>

Foro Económico Mundial

<http://www.weforum.org/>

El Banco Mundial

<http://www.bancomundial.org/>